



Изм. № 91/12-56
18.01.2011г.

МОТИВИ

към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда и условията за упражняване правата на собственост в търговски дружества, участието граждански дружества и сключването на договори за съвместна дейност от Община Раднево

I. Причините налагащи за изменението на подзаконовият нормативен акт:

Считано от 01.01.2020 г. е в сила Закон за публичните предприятия. На 5.05.2020 г. беше приет и Правилник за неговото прилагане. Съгласно чл.2 от този закон, публични предприятия са: 1. търговските дружества с над 50 на сто държавно/общинско участие в капитала или в които държавата/общината по друг начин упражнява доминиращо влияние, както и дъщерните дружества на тези търговски търговските дружества. Според чл.3 от същият закон, органите на местното самоуправление и общинските публични предприятия прилагат съответно разпоредбите на глави втора, пета, шеста и седма на Закона за публичните предприятия. Община Раднево е едноличен собственик на три търговски дружества с ограничена отвореност. С приемането на Закон за публичните предприятия е необходимо да бъде синхронизирана и Наредбата за реда и условията за упражняване правата на собственост в търговски дружества, участието граждански дружества и сключването на договори за съвместна дейност от Община Раднево, която общински съвет приема на основание чл.51а, ал.4 от Закона за общинската собственост, поради което бе изготвен настоящият изцяло нов проект на нормативен акт.

II. Целите които си поставя приемането на Наредбата:

Целите са ситуирани във въвеждането на единни и ясно регламентирани правила за условията и реда за упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества с общинско участие в капитала им в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен, постигане на ясна регламентация в уредбата на обществените отношения,

свързани със стопанската дейност на Община Раднево и упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества. Цели се да се осигурят оптимални условия за дейността на общинските търговски дружества.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на нормативния акт – не са необходими.

IV. Очаквани резултати от прилагането на изменението и допълнението на Наредбата:

Очакваните резултати от приемането на Наредбата са създаване на по-благоприятни условия за подобряването дейността на общинските търговски дружества, което ще доведе до по-добра оперативност и контрол по изпълнението на поставените задачи и постигане на по-високи резултати за цялостното развитие на стопанската дейност на Община Раднево.

V. Съответствие с правото на Европейския съюз – предлаганият проект на Наредбата за реда и условията за упражняване правата на собственост в търговски дружества, участието граждански дружества и сключването на договори за съвместна дейност от Община Раднево е в съответствие с разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление, директивите на Европейската общност, свързани с тази материя. Предлаганият проект не противоречи на действащата нормативна база и е изцяло в синхрон със законовите норми и принципи.

Съгласно чл.26, ал.2, ал.3 и ал.4 от ЗНА Общински съвет Раднево чрез публикуване на настоящия проект на Наредба предоставя възможност на всички заинтересовани лица в срок от 30 дни от датата на публикуване на настоящия проект да направят своите предложения и становища по изготвения проект на Наредбата за реда и условията за упражняване правата на собственост в търговски дружества, участието граждански дружества и сключването на договори за съвместна дейност от Община Раднево. Предложенията и становищата могат да бъдат входираны в деловодството на Община Раднево или на e-mail: obshtina@radnevo.net



Вносител:.....

Д-Р ТЕНЬО ТЕНЕВ
Кмет на Община Раднево

**ПРОЕКТ НА
НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА
РЕДА И УСЛОВИЯТА ЗА УПРАЖНЯВАНЕ ПРАВАТА НА
СОБСТВЕНОСТ В ТЪРГОВСКИ ДРУЖЕСТВА, УЧАСТИЕТО
ГРАЖДАНСКИ ДРУЖЕСТВА И СКЛЮЧВАНЕТО НА ДОГОВОРИ ЗА
СЪВМЕСТНА ДЕЙНОСТ ОТ ОБЩИНА РАДНЕВО**

В Чл.4, ал.1 се отменя следният текст: Закона за публично-частното партньорство и се заменя със: Закона за публичните предприятия, и тази Наредба.

В чл.4 се създава нова ал.3: Когато в търговското дружество, в капитала на което се внася непаричната вноска, има и частно участие, общината има блокираща квота при вземането на следните решения: 1.изменение на устава или на дружествения договор; 2.увеличаване и намаляване на капитала; 3.склучване на сделките по чл.236, ал.2 от Търговския закон; 4.извършване на разпоредителни сделки с имущество - предмет на непарична вноска на публичния съдружник; 5.преобразуване и прекратяване на дружеството.

В чл.5 се създават нови т.5, т.6 и 7: т.5. Общински публични предприятия са:

5.1. търговските дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала или в които общината по друг начин упражнява доминиращо влияние;

5.2. дъщерните дружества на търговските дружества по т. 5.1 и предприятията по т.5.3, ако чрез тях общината контролира повече от 50 на сто от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние;

т.6. Органите на управление на публичните предприятия са длъжни да спазват и разпоредбите предвидени в глава втора, пета, шеста и седма на Закона за публичните предприятия и Правилника за неговото прилагане.

т.7.Общината упражнява правата си на собственост в общинските публични предприятия при спазване Закона за публичните предприятия.

В чл.7 се отменя следният текст: Закона за публично-частното партньорство.

В чл.12, ал.1, т.5 се отменя следният текст: Правилника за прилагане на Закона за публично-частното партньорство и се заменя със Закона за общинската собственост.

В чл.12, ал.1, т.20 става 21 и се създава нова т.20 със следния текст: одобрява бизнес програмата.

В чл.12, ал.2 се създава нова т.4:

т.4. организира процедурата по оповестяване на тримесечните и годишни финансови отчети, анализи и доклади по чл.29 от Закона за публичните предприятия за дейността на предприятията в съответствие със Закона за счетоводството и приложимите счетоводни стандарти, съгласно изискването на чл.61 от Правилника за приложение на Закона за публичните финанси.

В чл.13, ал.1 се създава нова т.11: т.11. да разработи, организира изпълнението на бизнес-програма за развитие на дружеството за периода на действие на договора му за управление.

В чл.14, ал.1, т.5 се отменя следният текст: Правилника за прилагане на Закона за публично-частното партньорство **и се заменя със** Закона за общинската собственост.

В чл.14, ал.2 се създава нова т.3: организира процедурата по оповестяване на тримесечните и годишни финансови отчети, анализи и доклади по чл.29 от Закона за публичните предприятия за дейността на предприятията в съответствие със Закона за счетоводството и приложимите счетоводни стандарти съгласно изискването на чл.61 от Правилника за приложение на закона за публичните финанси.

В чл.14, се създават нови ал.3, ал.4, ал.5,:

ал.3. Управителят е длъжен на всяко тримесечие, до 15-то число на следващия месец, да представя пред кмета на общината и пред Общински съвет тримесечни отчети, анализи и доклади. Тримесечните отчети съдържат информация за:

1. междинни финансови отчети, съставени съгласно приложимите счетоводни стандарти;
2. междинен анализ на дейността, включващ и анализ на изпълнението на финансовите и нефинансовите цели.

ал.4. Годишният финансов отчет на дружеството се изготвя по реда на Закона за счетоводството и се представя за приемане от Общинският съвет до 15 април след отчетната година. Годишният финансов отчет подлежи на независим одит, съгласно изискването на чл.26 на Закона за публичните предприятия.

ал.5. Кметът на общината организира вътрешния финансов одит на търговските дружества с общинско участие по реда на Закона за вътрешният одит в публичния сектор. Финансовият одит се извършва задължително преди изтичане на срока на договора за управление на управителя и/или съвета на директорите на общинското търговско дружество или по решение на общински съвет, при наличие на неблагоприятни данни за развитието на дружеството. Заключението на финансовия одит се внася за разглеждане от общински съвет и е основание за приемане на решение за освобождаване от отговорност на управителя, при приемане на решение за освобождаването му при изтичане срока на договора му за управление.

Чл.31 се допълва в началото със следния текст: Всички представители на общината в органите за управление и контрол на публичните предприятия е необходимо да отговарят на изискванията чл.33. Представителите на общината има същите права, задължения и отговорности като останалите членове на органите за управление и контрол, включително правото да получава възнаграждение и задължението да не разкрива търговски тайни на публичното предприятие.

РАЗДЕЛ VIII придобива следното наименование: Състав на органите на търговски дружества публични предприятия

Чл.33, ал.1. придобива следното съдържание: Управителят или член на колективен орган за управление и контрол на търговски дружества общинска собственост могат да бъдат лица, които отговарят на изискванията на чл.20, ал.1 от Закона за публичните предприятия и които имат:

1. завършено висше образование;
 2. най-малко 5 години професионален опит;
 3. не е поставен под запрещение;
 4. не е осъждан за умишлено престъпление от общ характер;
 5. не е лишен от правото да заема съответната длъжност;
 6. не е обявен в несъстоятелност като едноличен търговец или неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, обявено в несъстоятелност, ако са останали неудовлетворени кредитори;
 7. не е бил член на управителен или контролен орган на дружество, съответно кооперация, прекратени поради несъстоятелност през последните две години преди назначаването, ако са останали неудовлетворени кредитори;
 8. не е съпруг/съпруга или лице във фактическо съжителство, роднина по права линия, по съребрена линия - до четвърта степен включително, и по сватовство - до втора степен включително, на управител или член на колективен орган за управление и контрол на същото дружество;
 9. не заема висша публична длъжност по чл.6, ал.1, т.1- 38 и 41 - 45 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, не е член на политически кабинет и секретар на община;
 10. не извършва търговски сделки от свое или от чуждо име;
 11. не е съдружник в събирателни, в командитни дружества и в дружества с ограничена отговорност;
 12. не е управител или член на изпълнителен или контролен орган на друго общинско дружество;
 13. отговаря на други изисквания, предвидени в устава на дружеството.
- ал.2.** Всички членове на органите на управление и контрол се избират и назначават след провеждане на конкурс.

Чл.34 придобива следното съдържание: Забраните по чл.33, ал.1, т.10 и 11 се прилагат, когато се извършва дейност, сходна с дейността на дружеството.

Чл.35 придобива следното съдържание: Не могат да бъдат управители и изпълнителни членове на съветите на директорите и на управителните съвети лица, които работят по трудов договор или по служебно правоотношение, освен като преподаватели във висше училище.

Чл.38 придобива следното съдържание: Договорите за управление и за контрол в публичните предприятия се сключват за срок от 3 години.

Чл.40 придобива следното съдържание: ал.1. Договорът за управление и контрол на управител или на член на колективен орган за управление и контрол на публично предприятие се прекратява предсрочно при:

1. смърт;
2. подаване на молба за освобождаване;
3. обективна невъзможност да изпълнява задълженията си за повече от 6 месеца;
4. осъждане за извършено умишлено престъпление от общ характер;
5. несъвместимост с изискванията по чл.20 и чл.23, ал.2 от Закона за публичните предприятия;
6. тежко нарушение или системно неизпълнение на служебните задължения;
7. влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

ал.2. Освен в случаите по ал.1, договорът може да се прекрати предсрочно с решение на общински съвет, поради неизпълнение на заложените показатели в одобрената бизнес програма, при лоши финансови резултати на дружеството.

ал.3. Освен на основанията, посочени в ал.2, договорът за управление може да бъде прекратен предсрочно с решение на общински съвет и при следните предпоставки:

1. При настъпване на трайни негативни стопански последици за дружеството в резултат на действията или бездействието на управителя, както и за действия срещу интересите на общината;
2. При извършено от управителя престъпление с влязла в сила присъда;
3. При действия на управителя, извън предоставените му с договора за управление правомощия;
4. При системно нарушаване на нормативните разпоредби;
5. При действия на управителя, насочени срещу дадени му законосъобразни разпореждания на едноличния собственик на капитала;
6. При даване от управителя на невярна информация за състоянието на дружеството пред едноличния собственик на капитала;

7. При реализирани негативни резултати или при настъпване на вредни последици за дружеството, в резултат на действия или бездействия на управителя, както и за действия срещу интересите на общината.

Чл.40, ал.2 се отменя.

В чл.42. отпада следният текст: само с лица, определени по реда на чл.33-39 от Закона за публично-частното партньорство

Чл.48, ал.2 се отменя, ал.3 става ал.2, ал.4 става ал.3.

§1. Наредба се приема на основание чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.51а, ал.4 от Закона за общинската собственост и влиза в сила от датата на влизане в сила на решението за нейното приемане.